



## LIFE+

### Il nuovo strumento finanziario dell'Unione Europea per l'ambiente

Sportello LIFE+

I testi di questa presentazione sono integrati dai commenti a voce dei relatori aggiornati alla data indicata. Letti da soli non possono quindi avere valore né di completezza né di esattezza.

1 di 49



## LIFE+ Caratteristiche

- Fondo DIRETTO (UE >> beneficiario)
- Co - Finanziamento a PROGETTI presentati da persone giuridiche pubbliche o private
- Obiettivo: applicazione di legislazione ambientale europea
- Bandi annuali (in autunno)
- Lunga durata selezione progetti (+/-1 anno)
- Base legale Regolamento (CE) 614/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 Maggio 2007

2 di 49



## Obiettivi generali di LIFE+

- Attuare, aggiornare e sviluppare la politica e la legislazione ambientale comunitaria
- Integrare l'ambiente nelle altre politiche
- Supportare il 6° programma di azione per l'Ambiente e le strategie tematiche
- Finanziare misure e progetti con valore aggiunto europeo negli stati membri
- Contribuire allo sviluppo sostenibile

3 di 49



## Dotazione finanziaria LIFE+

- Dal 1/1/2007 al 31/12/2013
- 2.143.409.000 (2 miliardi...) EURO
- Almeno il 78% per convenzioni di sovvenzione a progetti, di cui il 50% per progetti natura e biodiversità

4 di 49



## LIFE+: tre componenti

La proposta di progetto deve ricadere in una sola delle 3 componenti

- LIFE+ Natura e biodiversità
- LIFE+ Politica ambientale e Governance
- LIFE+ Informazione e Comunicazione

Ci sono formulari, guide e documenti diversi per ogni componente

5 di 49



## Budget bando x progetti LIFE+ 2007

- € 187 milioni a livello europeo
- € 93,5 milioni (50%) per natura e biodiversità
- € 16,4 milioni per l'Italia

6 di 49



## Ambito geografico

- Paesi dell'Unione Europea

Se verranno trovate risorse aggiuntive, anche:

- gli Stati EFTA che sono diventati membri dell'agenzia europea dell'ambiente
- i paesi candidati all'adesione all'Unione europea;
- i paesi dei Balcani occidentali partecipanti al processo di stabilizzazione e associazione.

7 di 49



## LIFE+: tre componenti

- LIFE+ Natura e Biodiversità
  - LIFE+ Natura
  - LIFE+ Biodiversità
- LIFE+ Politica ambientale e Governance
- LIFE+ Informazione e Comunicazione

8 di 49



## LIFE+ Natura e Biodiversità

- LIFE+ Natura: progetti dimostrativi o migliori pratiche x tutela habitat e specie delle direttive 79/409/CE (Uccelli) e 92/43/CE (Habitat) e per la rete Natura 2000 (SIC e ZPS)
- LIFE+ Biodiversità: progetti innovativi o di dimostrazione che contribuiscano all'attuazione degli obiettivi indicati dalla comunicazione della Commissione "Arrestare la perdita di biodiversità entro il 2010 e oltre"

9 di 49



## LIFE+ Natura

### Azioni finanziabili

- Conservazione di specie e habitat delle Direttive europee "Habitat" e "Uccelli" anche a livello locale e regionale
- Sviluppo e attuazione della rete di aree protette Natura 2000 (SIC e ZPS)

Almeno il **25%** del budget del progetto deve essere diretto ad azioni concrete di conservazione

**Co-finanziamento:** fino al 75% ma solo se diretti ad habitat/specie prioritari

10 di 49



## LIFE+ Biodiversità

### Azioni finanziabili

- Azioni innovative o con valore dimostrativo per la conservazione di habitat, specie ed ecosistemi (almeno il 25% del budget del progetto deve essere diretto ad azioni concrete di conservazione)
- Inventari, elaborazione, monitoraggio e revisione di piani di azione

Con riferimento alla strategia europea per bloccare la perdita della biodiversità entro il 2010

**Co-finanziamento:** fino ad un massimo del 50%

11 di 49



## Differenze chiave

Life+ Natura	Life+ Biodiversità
Esclusivamente in relazione agli obiettivi delle Dir. Uccelli e Habitat	In relazione alla Comunicazione "Arrestare la perdita di biodiversità..."
Migliori pratiche e/o dimostrazione	Dimostrazione e/o innovazione
Misure di conservazione sostenibili nel lungo periodo,	Dimostrare la fattibilità di misure in favore della biodiversità nel breve periodo
Ammissibili: acquisto di terreni ed affitto per lungo periodo o compensazione	Ammissibili solo affitto sul breve periodo o compensazione
Ammissibili al 100% costi per infrastrutture ed attrezzature (enti pubblici ed ONG)	Costi per infrastrutture ed attrezzature parzialmente ammissibili (ammortamento)

12 di 49



## LIFE+ Politica ambientale e governance

- Progetti innovativi/dimostrativi in materia di cambiamento climatico, acqua, aria, suolo, ambiente urbano, rumore, sostanze chimiche, ambiente e salute, risorse naturali e rifiuti, foreste, innovazione, approcci strategici

**Co-finanziamento:** fino al 50%

13 di 49



## LIFE+ Informazione e comunicazione

- Campagne di comunicazione e di sensibilizzazione riferite all'esecuzione, all'aggiornamento e allo sviluppo della politica e della legislazione ambientale europea
- Campagne di sensibilizzazione per la prevenzione degli incendi forestali

**Co-finanziamento:** fino ad un massimo del 50%

14 di 49



## Complementarietà

Il Regolamento stabilisce che il LIFE+ **NON** finanzia misure che possono essere finanziate da altri strumenti finanziari comunitari

15 di 49



## Altri fondi comunitari per la tutela dell'ambiente

- Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)
- Fondo Sociale Europeo (FSE)
- Fondo di Coesione
- Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR): Asse 2 per la gestione delle risorse naturali
- Fondo europeo per la pesca (FEP)
- CIP- Programma Quadro per la competitività e l'innovazione
- 7° programma Quadro per la Ricerca Europea

16 di 49



## Schema progetto tipo

- Azioni preparatorie: di studio ex ante e organizzative/amministrative
- Eventuale acquisto di terreni
- Azioni sul campo per risolvere il problema individuato
- Azioni di divulgazione e sensibilizzazione
- Coordinamento, gestione e monitoraggio dei risultati

17 di 49



## Ruoli istituzioni in LIFE+

Commissione Europea (DG Ambiente) con l'aiuto di esperti esterni:

- selezione dei progetti
- finanziamento
- monitoraggio dell'attuazione

Stati membri (Ministero Ambiente):

- Ricevono e inoltrano i progetti alla Commissione
- Dal 2008 indicano le priorità nazionali e esprimono commenti alle proposte

18 di 49



## Beneficiari LIFE+

Possono presentare progetti e ricevere co-finanziamenti organismi, soggetti e istituzioni pubblici e privati dei 27 Stati membri UE

E' ammesso il partenariato, ma se il numero dei partner è superiore a 5 va fornita spiegazione

19 di 49



## Forme di partecipazione a un progetto LIFE+

- Beneficiario coordinatore (1)
- Beneficiario associato (=partner, fino a 5)
- Co-finanziatore/i
- Subcontraente/i

20 di 49



## Beneficiario coordinatore

- deve avere sede nell'UE,
- è responsabile sia legalmente che finanziariamente dell'implementazione del progetto;
- è il singolo punto di contatto della Commissione

21 di 49



## Beneficiario associato

- deve avere sede nell'UE,
- contribuire tecnicamente e finanziariamente al progetto.

! Il partenariato è incoraggiato solo se da valore aggiunto al progetto

22 di 49



## Cofinanziatore del progetto

- contribuisce al progetto solo con risorse finanziarie,
- non ha responsabilità di carattere tecnico
- non può beneficiare del contributo finanziario della Commissione

23 di 49



## Sub-contraente

- fornisce servizi esterni e di durata prefissata

! La porzione assegnata all'assistenza esterna deve rimanere al di sotto del 35% dei costi totali

Per percentuali maggiori va fornita giustificazione nella proposta

24 di 49



## Documenti di riferimento

- Regolamento LIFE+
- Invito a presentare proposte (GUCE)
- 4 Guide per presentare progetti (una generale, 3 specifiche per ogni componente)
- 3 Formulari di candidatura (uno per ogni componente: file word tecnico amministrativo, file excel finanziario)
- “Common provisions”= regole amministrative  
..inoltre:
  - Priorità annuali nazionali (dal 2008)
  - Piano Azione Ambientale, strategie tematiche
  - Direttive in campo ambientale
  - Schede progetti LIFE finanziati in passato

25 di 49



## Lingua di presentazione

Le proposte possono essere redatte in ogni lingua ufficiale dell’Unione

Si raccomanda di compilare la sezione tecnica del formulario anche o solo in inglese

Il form B1(breve descrizione del progetto) deve essere sempre inviato in inglese, in aggiunta può essere redatto anche nella lingua del progetto

26 di 49



## I costi salariali dei funzionari pubblici...

sono ammissibili se:

- riguardano spese per azioni pertinenti al progetto che l’amministrazione non sosterebbe in assenza del progetto
- il personale viene specificamente assegnato al progetto
- l’incarico rappresenta un onere aggiuntivo per l’amministrazione
- la somma dei contributi di organismi/istituzioni pubbliche al budget del progetto eccede (per almeno il 2%) la somma dei costi salariali dello staff caricato sul progetto.

27 di 49



## Costi ammissibili – alcuni principi

- Presenti nel budget di progetto
- Necessari per la realizzazione del progetto
- Sostenuti durante il progetto, essere identificabili e controllabili

28 di 49



## Costi ammissibili

- Costi di personale – vanno registrati su timesheets o strumenti di registrazione del tempo equivalenti
- Viaggi
- Costi per esperti esterni(lavoro di compagnie esterne, affitto di attrezzature e infrastrutture, etc.)

29 di 49



## Costi ammissibili

Costi di ammortamento

- per beni durevoli (se i beni sono nell’inventario dei beni durevoli dei beneficiari)
- solo per beni acquistati durante il progetto
- Trattati come spese in conto capitale in conformità con tassazione e regole contabili applicabili ai beneficiari nel progetto

30 di 49



## Costi ammissibili

### Materiali di consumo

- acquisto, fabbricazione, riparazione o uso di materiali, beni, attrezzature che non sono inclusi nell'inventario dei beni durevoli dei beneficiari
- non sono trattati come spese in conto capitale
- collegati all'implementazione del progetto

31 di 49



## Costi ammissibili

- Other costs  
Costi necessari per il progetto e non ricadenti all'interno di categorie definite
- Overheads (spese generali)  
Possono corrispondere massimo al 7% dei costi diretti ammissibili

32 di 49



## Budget ottimale

Non c'è un ammontare minimo per i budget di progetto; tuttavia va tenuto presente che la Commissione favorisce progetti ambiziosi e che la media negli ultimi anni è 1 milione €

33 di 49



## Durata ottimale progetti

- Non c'è una durata di progetto predeterminata; in passato da 2 a 6 anni
- Raccomandazione: nella proposta mantenere un margine di "sicurezza" di circa 6 mesi, meglio finire prima che dopo!
- Sono previsti 3 pagamenti – progetti molto lunghi potrebbero essere difficili da gestire dal punto di vista finanziario

34 di 49



## Formato invio progetti

- I progetti vanno inviati su CD-ROM o DVD in formato pdf, basato su scansione della versione cartacea A4 stampata, firmata e timbrata ove necessario.
- La proposta deve essere inviata come unico documento pdf in bianco e nero. Solo le mappe allegate possono essere inviate come pdf separati (formato A4 o A3 anche a colori)

35 di 49



## LIFE+ Natura proposte prive di azioni concrete di conservazione

Si, ma si tratta di situazioni molto particolari riconducibili ai seguenti casi:

- Progetti riguardanti studi preparatori tesi alla individuazione e designazione di siti marini di Rete Natura 2000
- I progetti costruiti per svolgere attività per il supporto e/o ulteriore monitoraggio dello stato di conservazione degli habitat naturali e della specie di uccelli in accordo a quanto stabilito nell'art. 11 della Dir. Habitat 92/43/CEE

36 di 49



## LIFE+ Natura/Biodiversità

### Le azioni preparatorie:

- **Non finanziano azioni di ricerca pura**
- Non finanziano inventari di nuovi siti Natura 2000 (**a meno che non siano siti marini**)
- Devono avere una durata limitata (più breve rispetto alla durata del progetto)
- Devono essere chiaramente connesse con l'obiettivo (i) del progetto

37 di 49



## LIFE+Natura Biodiversità

### Acquisto di terreni:

- Solo i Life + Natura prevedono la possibilità di acquisto/fitto di terreni e le spese connesse (spese notaio, tasse, ecc);
- L'acquisto/fitto di terreni deve essere chiaramente connesso agli obiettivi (i) del progetto.
- L'acquisto del terreno deve essere di norma limitata alle terre che si trovano all'interno di un sito Natura 2000

38 di 49



## LIFE+Natura Biodiversità

### Azioni di Conservazione:

- le azioni di conservazione devono mirare a migliorare direttamente lo stato di conservazione delle specie e degli habitat /biodiversità.
- Gli effetti delle azioni di conservazione devono essere valutabili attraverso il monitoraggio nel corso del progetto.
- Il mantenimento degli investimenti effettuati attraverso queste azioni deve essere assicurata a lungo termine, dopo la fine del progetto.

39 di 49



## Selezione progetti LIFE+

Prende in considerazione:

- qualità tecnica e finanziaria, coerenza logica, costi/benefici
- valore aggiunto europeo
- coerenza con la politica ambientale UE
- se rientra all'interno dell'allocazione di budget nazionale

40 di 49



## Fasi di selezione

- Fase di **ammissibilità**: la Commissione europea controlla se le proposte sono complete ed inviate nel format richiesto
- Fase di **selezione**: la Commissione europea controlla se le proposte inviate sono conformi ai criteri di selezione tecnici e finanziari
- Fase di **assegnazione punteggio**
- Fase di **revisione (per le proposte migliori)**: la Commissione chiede al beneficiario coordinatore di rivedere la propria proposta in modo che sia completamente in linea con il regolamento Life+

41 di 49



## Calendario Life+ 2007

Fasi di selezione proposte	Periodo
Pubblicazione formulari e linee guida	28/09/07
Scadenza data di invio delle proposte di progetto al Ministero dell'Ambiente (autorità nazionale)	30/11/07
Invio delle proposte di progetto alla Commissione Europea da parte del Ministero dell'Ambiente	15/01/08
Valutazione dei criteri di eleggibilità	16/01/08 15/02/08
Valutazione dei criteri di selezione e di merito	16/02/08 - 30/04/08
Lista provvisoria dei progetti meritevoli	01/05/08
Revisione delle proposte di progetto meritevoli	01/05/08 - 15/07/08

42 di 49

**Calendario Life+ 2007**

Invio della lista dei progetti meritevoli al comitato LIFE+	15/07/08
Riunione del comitato LIFE+	31/07/08
Comunicazione dei progetti approvati e firma dell'accordo tra Commissione e responsabili dei progetti approvati	16/10/08 – 30/11/08
Prima data possibile di inizio dei progetti	1/1/2009

43 di 49

**Alcuni passi da seguire**

- Valutare le problematiche ambientali del territorio
- Valutare stakeholders e autorità in gioco
- Verificare opportunità e regole di LIFE+
- Stilare idea progetto e verificare nel LIFE database progetti simili finanziati in passato, stato dell'arte
- Redarre il progetto con i partner/stakeholders individuati

44 di 49

**Consigli:**

- Scegliere 1 solo obiettivo
- Modestia progettuale
- Essere chiari e sintetici
- Aiutarsi con tecniche di progettazione: Project Cycle Management e Approccio del quadro logico
- Predisporre il progetto a rispondere a imprevisti (flessibilità-adattamento)

45 di 49

**Sguardo indietro: caso Life Natura in Italia**

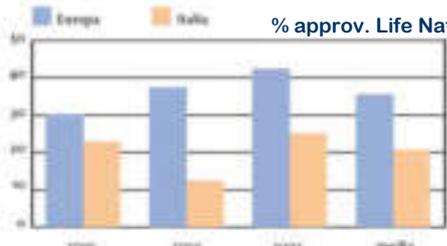
Di seguito alcuni risultati dei progetti Life Natura italiani da conoscere per impostare meglio i progetti LIFE+



46 di 49

**Occorre migliorare le capacità progettuali!**

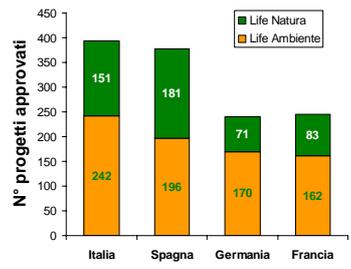
% approv. Life Natura



Anno	Europa	Italia
2000	~65%	~55%
2001	~75%	~45%
2002	~80%	~65%
2003	~75%	~55%

47 di 49

**Confronto tra paesi "finalisti"**  
per numero di progetti LIFE attuati (1992-2005)



Paese	Life Natura	Life Ambiente
Italia	151	242
Spagna	181	196
Germania	71	170
Francia	83	162

48 di 49



- 
- ### Errori tipici delle proposte
- Logica del progetto incoerente: relazione inadeguata tra problemi da risolvere e azioni proposte
  - Problemi ambientali descritti poco e male
  - Confusione tra cause ed effetti dei problemi
  - Carenza di dettagli nelle azioni proposte
  - Stakeholders e autorità competenti sul tema non coinvolti nel progetto
  - Rischi non previsti
- 50 di 49

- 
- ### Punti vincenti delle proposte
- Legati alla progettazione:
    - Un obiettivo chiaro, semplice e verificabile che contribuisce alla strategia di riferimento
    - Previsione di tempi realistici, in particolare all'avvio
    - Conoscenza situazione di partenza e rischi
    - Coinvolgimento dei portatori di interesse
  - Legati alla realizzazione:
    - Supporto autorità competenti
    - Competenza del personale coinvolto
    - Continuità nel coordinamento del progetto
- 51 di 49

- 
- ### Siti consigliati
- Sito di LIFE+  
<http://ec.europa.eu/environment/life/index.htm>
  - Sito del Ministero Ambiente  
[www.minambiente.it](http://www.minambiente.it)
  - Sito sportello Life +  
[www.sportellolifeplus.it](http://www.sportellolifeplus.it)
- 52 di 49

## Grazie per l'attenzione

53 di 49